

Dato: 22. april 2025
Sagsnr.: 25/02198
Klagenr.: 1070183
Sagsbehandler: MSCK

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

**Miljø- og
Fødevareklagenævnet**
Toldboden 2
8800 Viborg

AFVISNING AF KLAGE i sag om udsættelse af afgørelser om revurdering af miljøgodkendelser af to kvægbrug i Randers Kommune

Tlf.: 72 40 56 00
CVR-nr.: 37795526
Nævnets e-mail:
mfkn@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 1, stk. 1, jf. stk. 3, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser at realitetsbehandle klagen over Randers Kommunes beslutning af 16. december 2024 om at udsætte afgørelser om revurdering af miljøgodkendelser af to kvægbrug på henholdsvis Østerkæret 10, 8990 Fårup, og Volstrupvej 11, 8920 Randers NV.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet og gebyrbekendtgørelsens § 2, stk. 6.² Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen kan anlægges ved domstolene.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

¹ Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet som senest ændret ved lov nr. 640 af 11. juni 2024 om ændring af lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet mv.

² Bekendtgørelse nr. 132 af 30. januar 2017 om gebyr for indbringelse af klager for Miljø- og Fødevareklagenævnet mv.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Beslutningen er den 14. januar 2025 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af Danmarks Naturfredningsforening.

Klager har anført, at Randers Kommunes henvisning til, at der mangler en klar retning fra ”Den Grønne Trepert” og ammoniakudvalget, ikke kan udgøre et juridisk grundlag for at udsætte revurderingsafgørelserne. Klager påpeger i den forbindelse, at husdyrbrugene ikke kan overholde totaldepositionskravet for ammoniak til kategori 1-natur, og at udsættelsen således forlænger ammoniakbelastningen af de berørte habitatområder og dermed forringer den natur, der burde være beskyttet af habitatdirektivet.

2. Sagens oplysninger

Randers Kommunes byråd har den 16. december 2024 besluttet at udsætte at træffe afgørelser om revurdering af miljøgodkendelser af to kvægbrug på henholdsvis Østerkæret 10, 8990 Fårup, og Volstrupvej 11, 8920 Randers NV. Det fremgår af referatet fra byrådsmødet, at kvægbrugene skal revurderes, idet husdyrbrugene ikke lever op til kravet i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen om maksimal totaldeposition af ammoniak til kategori 1-natur, men at afgørelserne om revurdering efter byrådets opfattelse skal sættes i bero med henblik på en afklaring af området fremadrettet fra ”Den Grønne Trepert” og ammoniakudvalget.³

Byrådet i Randers Kommune har efterfølgende på et møde den 24. februar 2025 noteret, at forvaltningen i kommunen ikke anser byrådets beslutning af den 16. december 2024 som værende lovlig, og at byrådets beslutning af Danmarks Naturfredningsforening er indbragt for Miljø- og Fødeklagenævnet. På den baggrund besluttede byrådet, at forvaltningen ikke skulle foretage sig yderligere i sagen, indtil nævnet har truffet afgørelse i sagen. Det fremgår af referatet fra byrådsmødet, at såfremt byrådet fastholder sin beslutning om at udsætte afgørelserne om revurdering, agter forvaltningen at sende sagen til vurdering ved relevant tilsynsførende myndighed, idet det er forvaltningens klare opfattelse, at en beslutning om at udsætte afgørelserne klart er i strid med lovgivningen.

3. Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevareklagenævnets bemærkninger

Miljø- og Fødevareklagenævnet er klagemyndighed for administrative afgørelser, i det omfang det fastsættes i den øvrige lovgivning, jf. § 1, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Det er således en forudsætning for Miljø- og Fødevareklagenævnets behandling af en klage, at der er truffet en afgørelse, som efter den øvrige lovgivning kan påklages til nævnet.

³ Referater fra møderne i Randers Byråd kan findes på kommunens hjemmeside – link hertil: <https://www.randers.dk/demokrati/byraad/byraadsmoeder/>.

Miljø- og Fødevareklagenævnet afgør selv spørgsmål om nævnets kompetence, jf. § 1, stk. 3, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Ved administrative afgørelser forstås afgørelser i forvaltningsretlig forstand. Det afgørende i forhold til afgørelsesbegrebet er, om forvaltningsmyndigheden med tilkendegivelsen har fastsat, hvad der er eller skal være gældende ret i det foreliggende tilfælde. En afgørelse vil i almindelighed være karakteriseret ved, at der er tale om en udtalelse fra en offentlig myndighed, som udstedes på et offentligretligt grundlag (i modsætning til privatretligt grundlag, f.eks. en aftale), som går ud på ensidigt at bestemme, hvad der er eller skal være gældende ret, og som retter sig mod eksterne modtagere (i modsætning til internt mod myndigheden selv). Det indgår også i vurderingen, om det pågældende skridt afslutter sagen eller blot er et skridt hen imod sagens endelige afslutning.⁴

Uden for afgørelsesbegrebet i forvaltningslovens forstand falder således bl.a. beslutninger, der træffes som led i selve forberedelsen af en sag og tilrettelæggelsen af sagens behandling, der betegnes procesledende beslutninger. Sådanne beslutninger fastsætter ikke, hvad der er eller skal være ret, og er derfor ikke afgørelser i forvaltningslovens forstand. Ved vurderingen af, om der er tale om en afgørelse eller en procesledende beslutning, må der navnlig lægges vægt på, om den pågældende beslutning i sig selv afslutter sagen. Ligeledes vil en beslutning om at stille en sag i bero som altovervejende udgangspunkt ikke være omfattet af afgørelsesbegrebet.⁵

Miljø- og Fødevareklagenævnet finder, at Randers Kommunes beslutning om at sætte afgørelserne om revurderingen af to miljøgodkendelser i bero ikke udgør en afgørelse i forvaltningsretlig forstand. Der er efter nævnets vurdering derimod tale om en procesledende beslutning. Nævnet har ved vurderingen lagt vægt på, at kommunen med beslutningen ikke har fastlagt, hvad der er eller skal være ret i et foreliggende tilfælde, idet der ikke er truffet afgørelse om at frafalde kravet om revurdering, eller anden afgørelse, der afslutter sagen.

Da der således ikke er truffet en afgørelse, som kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, afviser nævnet at realitetsbehandle klagen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet bemærker, at i fald klager er af den opfattelse, at Randers Kommune ved varetagelsen af sin tilsynsforpligtelse, herunder efter reglerne i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen, har handlet ulovligt, kan klage herom indgives til Ankestyrelsen, der fører tilsyn med kommunerne efter kommunestyrelsesloven.⁶ Det er Ankestyrelsen selv, der beslutter, om der er tilstrækkelig anledning til at rejse en tilsynssag.

⁴ Se tilsvarende Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse af 8. juni 2021 i sagsnr. 20/08910 samt Ombudsmandens overblik #4 – afgørelsesbegrebet pkt. 2. Link hertil: <https://www.ombudsmanden.dk/find-viden/myndighedsguiden/generel-forvaltningsret/4-afgoerelsesbegrebet>.

⁵ Jf. Ombudsmandens overblik #4 – afgørelsesbegrebet pkt. 5.1 og 5.2.

⁶ Lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024 om kommunernes styrelse.

Idet det fremgår af sagens materiale, at forvaltningen i Randers Kommune vil rette henvendelse til relevant tilsynsførende myndighed om sagen, foretager Miljø- og Fødevareklagenævnet sig i øvrigt ikke yderligere i forhold til dette forhold.

3.2 Gebyr

Som følge af afgørelsen tilbagebetales det indbetalte klagegebyr, jf. gebyrbekendtgørelsens § 2, stk. 2, nr. 3.

3.3 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser at realitetsbehandle klagen over Randers Kommunes beslutning af 16. december 2024 om at udsætte afgørelser om revurdering af miljøgodkendelser af to kvægbrug på henholdsvis Østerkæret 10, 8990 Fårup, og Volstrupvej 11, 8920 Randers NV.

Det indbetalte klagegebyr tilbagebetales.

Denne afgørelse gøres tilgængelig for Randers Kommune (Byrådssekretariatet, sagsnr. 09.17.00-P19-1-23 og 09.17.00-P19-8-22) samt for klager via klageportalen. Afgørelsen sendes desuden til eventuelle andre parter i klagesagen.

Afgørelsen vil blive offentliggjort på <https://mfkn.naevneneshus.dk>. Personoplysninger vil blive anonymiseret.



Ann Toft Kristensen
Stedfortrædende formand